

美國建國二五〇周年系列

▶隨著中國實力提升，全球秩序正逐漸走向由美中兩強主導的「G2格局」。圖為今年5月美國總統川普(左)與中國大陸國家主席習近平(右)雙邊會晤。(法新社)



美國孤立與干預的陰陽兩面

專訪新加坡前駐聯合國大使馬凱碩 看美中G2新局與台灣生存之道

●記者郭崇倫、許珮絨、洪欣慈／專訪



馬凱碩 Kishore Mahbubani

曾任新加坡駐聯合國大使、聯合國安理會主席，及新加坡外交部常務秘書，是已故新加坡建國總理李光耀最倚重的外交官之一。

現職 新加坡國立大學亞洲研究所傑出研究員

●以「亞洲崛起」為核心論述，主張21世紀將是亞洲主導的世紀，西方必須調整其全球角色。

學術視角 ●傳統由西方主導的自由主義國際秩序面臨鬆動，未來更可行的方向，是走向多極化與更具包容性的國際治理架構。

●《中國贏了嗎？》
代表作 ●《亞洲的21世紀》
●《見證亞洲世紀》

●編按：「全球瞭望」迎來創刊兩周年，本報連續兩周推出「美國建國250周年」系列專題。本週刊登新加坡前駐聯合國大使馬凱碩獨家專訪，從地緣政治與歷史「陰陽」角度，解讀美國的當下與未來，並為身處美中兩強夾縫中的台灣尋找務實生存之道。以下為第一人稱專訪：

對台灣而言，最重要的是認清並守護自身利益，避免成為大國競爭中的工具，並由自己來判斷什麼才是真正對台灣有利的選擇。

中國傳統文化中有「陰陽」概念，兩種對立力量構成了整體，美國其實也是如此。美國既有追溯至開國總統華盛頓的孤立主義傳統，同時也存在干預主義，沒有任何國家會像美國一樣，在全

球擁有約800個軍事基地。這種孤立與干預的交織都是美國精神一部分，在未來幾百年仍會持續並存。

美國之所以可以這樣「陰陽拉扯」，源於它得天獨厚的地理優勢。美國邊境被兩大洋環抱，幾乎沒有任何本土軍事威脅，近代真正衝擊其本土的只有珍珠港與911恐怖攻擊事件，這種安全環境給美國極大的戰術自由度，讓它可以放心介入全球事務，不需要擔心本土安全。

美國現在真正擔心的，是自身的全球主導地位是否動搖。

川普承認G2格局 中國已是對等強權

隨著中國崛起，美國總統川普已實質上承認中國是「對等競爭者」，並將當前世界形容為美中主導的「G2世界」，也就是由美國與中國兩個大國所主導的格局。

當川普將對中國的關稅提高到145%時，外界原本以為依賴出口的中國只能被迫讓步。但事實證明，中國能夠透過限制稀土出口強力反制。

這種平衡帶來了「勢均力敵」的正面效應，當雙方意識到無法輕易擊垮對方時，彼此接觸就會更加謹慎與負責任。

美中關係能夠穩定下來，是當今世界少數的好消息。雖然跟川普打交道永遠要做好迎接下一個突發驚喜的準備，至少在接下來幾個月內，雙方關係應該會維持相對穩定。

中國會顛覆國際秩序？它是最大受益者

而當全球局勢走入G2新局，面臨重大選擇的其實是中國，中國要思考自身是要在現有的國際秩序中運作，還是要推翻這個秩序、重新建立一個新的體系？中國沒有理由去破壞它。相反地，美國之所以對這個秩序產生失望，是因為美國的勞動階級並未從全球化中受益，中國的勞動階級卻因此改善了生活。

但世界各國若因此低估美國的影響力，將會是一個巨大錯誤。美國最強大的權力工具，從來不是航空母艦或戰鬥機，而是美元，如果一個國家被切斷美元體系，它實際上就被排除在全球體系之外。因此，不論我們喜不喜歡，美國都會透過美元影響我們的生活。

台灣求生無捷徑 地緣精明才是護身符

那在美中G2強烈擠壓下的台灣究竟該如何應對？新加坡常被視為在大國競爭之間靈活周旋的典範，但台灣處境遠比新加坡艱難許多，新加坡是聯合國正式成員，被國際社會承認為獨立國家；台灣則非聯合國成員，也沒有被大多數國家正式承認。但即便如此，如果台灣在地緣政治上足夠精明，仍然可以為自己找到生存空間。

沒有任何一個大國，會為了一個較小的政治實體或國家而犧牲自身的核心利益，這非常現實。

歷史已經反覆告訴我們，在一個充滿地緣政治競爭的世界裡，生存下來的唯一方式，就是盡可能地在邊境政治上保持高度靈活。即便某些大國對台灣提出安全承諾或保護的保證，歷史也顯示，大國在必要時仍可能選擇退出或改變立場，例如美國撤離阿富汗。

台灣現在最優先的目標，是確保不會因為台灣問題而爆發美中戰爭。只要看看近年的幾場地緣衝突，就能清楚看到一旦開戰，最慘烈的代價永遠是台灣人民自己承擔，避免戰爭是台灣的第一優先。而要達成避免戰爭，最直接的方法就是全力維持現狀，不要輕易改變它。

正因如此，我認為先前台灣的在野黨領導人（指國民黨鄭麗文）能夠訪問北京並與中國大陸國家主席習近平會面，是一個正面發展。因為歸根究柢，只要兩岸之間仍然能維持對話，就有機會降低談判與衝突的風險。對話本身就是防止台海衝突最重要的防禦機制。

賽局由大國主導 小國須維持戰略空間

美國是一個非常特殊的國家，很難在世界上找到另一個國家，能夠在短時間內從選出像歐巴馬這樣真心相信自由國際秩序的領導人，迅速轉向觀點完全相反、幾乎沒有共識的繼任者川普。因此，川普之後會是什麼樣的路線，現在下列判斷還太早，根本無法預測。

美國是一個非常特殊的國家，有一點可以確定：美國在很長一段時間內，依然是世界上實力最強大的國家。在地緣政治的賽局裡，其他國家往往都是「價格的接受者」(price takers)，而不是「價格的制定者」(price makers)。

既然規則與大環境由大國決定，其他國家能做的，就是不斷適應和調整。

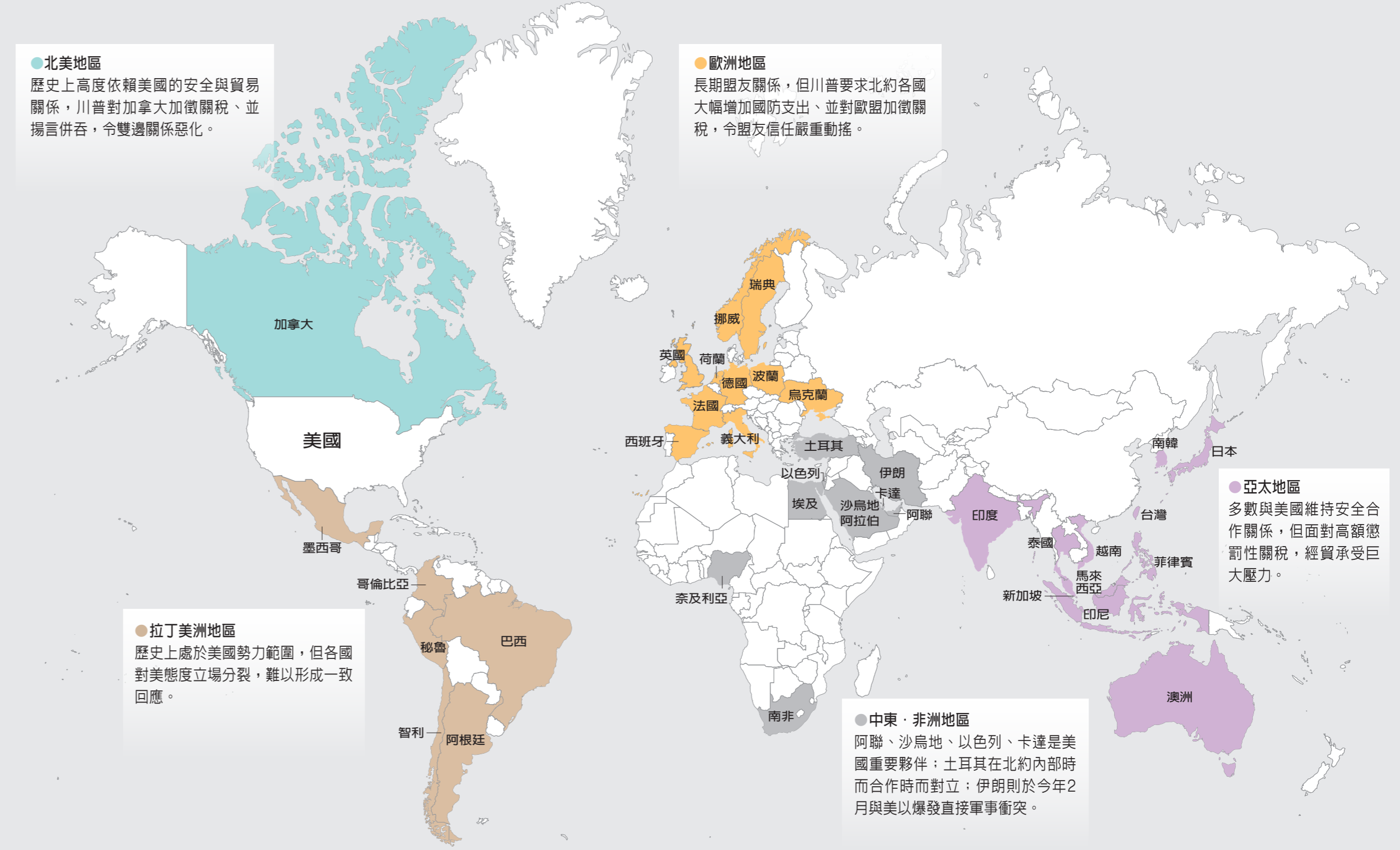
對台灣而言，最重要的是認清並守護自身利益，並由自己來判斷什麼才是真正對台灣有利的選擇。關鍵不在於完全依賴外部力量，而是避免成為大國競爭中的工具，同時努力維持真正屬於自己的戰略空間與自主性。

聯合報

巨人背後的覺醒 全球如何因應不再可測的美國？

美國總統川普二度執政以來，將安全保護、關稅、盟友關係全都變成可議價的籌碼，夥伴國不再自動享有特權，一切視利益計算而定。在川普的新美國風格下，其他國家是否只能被動成為「價格接受者」，還是能主動尋找新支點，甚至反過來影響美國的議價能力？(編譯江豐彙／綜合報導)

盤點全球與美互動現況 各地區國家代表 北美 拉丁美洲 歐洲 中東·非洲 亞太



地區	互動現況
北美地區	歷史上高度依賴美國的安全與貿易關係，川普對加拿大加徵關稅、並揚言併吞，令雙邊關係惡化。
歐洲地區	長期盟友關係，但川普要求北約各國大幅增加國防支出、並對歐盟加徵關稅，令盟友信任嚴重動搖。
亞太地區	多數與美國維持安全合作關係，但面對高額懲罰性關稅，經貿承受巨大壓力。
中東·非洲地區	阿聯、沙烏地、以色列、卡達是美國重要夥伴；土耳其在北約內部時而合作時而對立；伊朗則於今年2月與美以爆發直接軍事衝突。
拉丁美洲地區	歷史上處於美國勢力範圍，但各國對美態度立場分裂，難以形成一致回應。
加拿大	拋中等國家聯盟抗衡川普主義
拉丁美洲	右翼浪潮與多元戰略拉鋸
歐洲	在讓步與重整之間尋求戰略自主
中東·非洲	在大國角力中建構自主安全
亞太	在交易主義時代尋找多元平衡

加拿大總理卡尼今年1月在世界經濟論壇表示，強權正將經濟整合工具化，關稅與金融基礎設施成為施壓手段，供應鏈也轉為戰略弱點，雖未點名川普，仍加深美加緊張。川普隨後反批加拿大長期「占美國便宜」，並在5月宣布暫停美加常設聯合防務委員會，使雙邊關係再度緊張。

拉美近年掀起右翼浪潮，阿根廷、玻利維亞轉向親美，巴西則持續強化與中國及金磚國家合作，維持主動不結盟傳統。隨著巴西等國今年舉行大選，移民、治安與經濟問題升高，極右翼勢力擴張，也有利川普提升在區域的影響力。

在美國壓力升高下，墨西哥總統薛恩鮑姆一方面配合加強反毒與收容遣返移民，另一方面仍拒絕美軍單方面入境執行反毒行動，試圖在對美合作與維護主權之間取得平衡。

巴西則持續推動「投資組合式外交」，除擴大對中國出口與基建合作，也深化與印度、中東及東南亞連結。不過，美方仍可能援引301條加徵關稅；加上川普會後北京增加進口美國農產品，也進一步壓縮巴西出口空間。

歐洲起初選擇緩靖；但華府威脅撤回安全保護傘、課重稅、甚至退出北約，並於今年5月初宣布撤走駐德5000名美軍，最終促成歐洲集體行動。去年6月，北約成員國在海牙峰會承諾於2035年前將國防預算提升至GDP的5%。

歐盟今年5月推進對美貿易安排，取消美國工業品關稅、給予農產品與海鮮更優惠市場准入，以換取汽車與卡車關稅不調升至25%，試圖以讓步維繫大西洋夥伴關係。

歐盟同時加速戰略自主，去年3月宣布8000億歐元「歐洲再武裝」計畫，鬆綁3%財政赤字上限，提供1500億歐元青書貸款；今年3月歐洲議會通過報告，提出建立共同國防市場、推動「買歐洲貨」優先，強化國防科技工業基礎。

美伊衝突自2月底升溫後，中東安全布局出現調整。以色列與美國雖保持協調，但優先目標分歧，美方側重核武與能源穩定，以色列則緊攬伊朗飛彈威脅，並傾向削弱其政權與境外投射力量。沙烏地阿拉伯仍依賴美國安全承諾，但在戰爭壓力下加速軍購多元化與本土軍工發展，尋求更大自主性；土耳其則強化區域調解角色，試圖在美俄伊之間維持平衡。

儘管如此，美國仍透過軍售維繫區域安全主導地位，包括沙烏地今年1月獲批90億美元愛國者飛彈採購案，以及5月對以色列、卡達、科威特及阿聯合計86億美元軍售。

非洲方面，南非等國在金磚框架下強化與中國及俄羅斯合作，提升全球南方影響力且需中國外交斡旋才解決，東協原有調解與主導功能正被削弱。

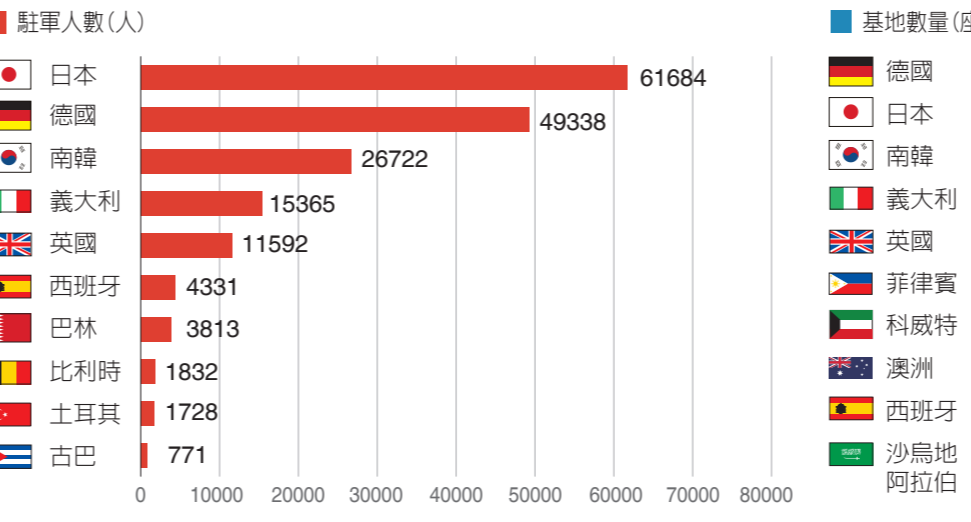
川普不以價值觀或對抗中國為重心，改以關鍵礦產與供應鏈安全為優先，美國更重視自身利益與交易；亞太多國轉向「美國+1」戰略，加速多元體系轉型。日韓安全上依賴美國，貿易上則加強與歐盟、東協連結；澳洲選擇多元化關鍵礦產出口；印度延續戰略自主，在四方安全對話下與美合作，同時維持俄能源往來。

推動靈活外交的越南去年10月訂購俄防空系統、升級潛艦，領導人蘇林訪北韓；另與以色列、印度達成小規模國防協議，同時維持與北京經貿往來，解放軍去年二度參加越南閱兵。

相較之下，東協整體角色卻逐漸被邊緣化。去年5月泰柬衝突，馬來西亞以主席身份斡旋停火，但最終仍受制美國關稅壓力且需中國外交斡旋才解決，東協原有調解與主導功能正被削弱。

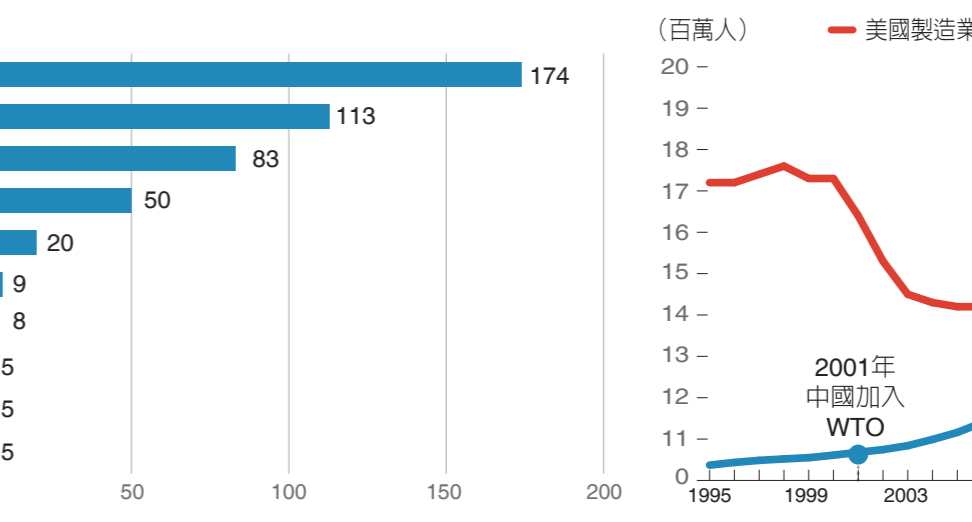
資料來源／記者整理 製表／許珮絨 視覺設計／楊國長、王翼雅 聯合報 [2026.06.07製表]

美軍駐紮人數最多的國家



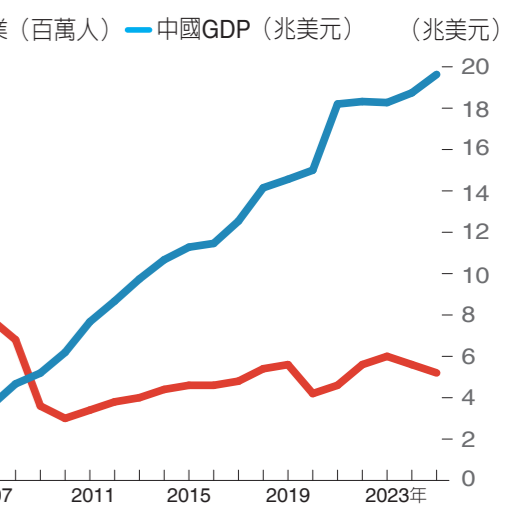
資料來源／美國國防人力數據中心、美國國會研究服務處、五角大廈2024年基地結構報告 製表／許珮絨

擁有最多美軍基地的國家



資料來源／世界銀行、美國勞工統計局 製表／許珮絨

中國GDP躍升 美國製造業就業下滑



資料來源／世界銀行、美國勞工統計局 製表／許珮絨



登入聯合報數位版，閱讀更完整的國際時事解析